

Projekt
ustawy
o **konopiach
włóknistych**
- założenia

Urszula Zielińska
Posłanka na Sejm RP
Koalicja Obywatelska / Partia Zieloni



Spis treści

01 Aktualny stan prawny

W Polsce oraz w UE

02 Zasadność projektu

Potrzeba i cel uchwalenia
projektowanej ustawy

03 Proponowana systematyka projektu ustawy

04 Ocena skutków

Przewidywane skutki finansowe
projektowanej regulacji i źródła ich
pokrycia

05 Analizy

Wpływ na rynek pracy, gospodarkę,
konkurencyjność
oraz przedsiębiorczość

06 Konsultacje

07 Podsumowanie



Aktualny stan prawny

W Polsce, aktualnie zagadnienia dotyczące uprawy konopi włóknistych są regulowane **ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii** (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030, 1490, 1669) oraz **ustawą z dnia 9 listopada 2012 r. o nasiennictwie** (Dz. U. z 2019 r. poz. 568, z 2020 r. poz. 425, 875).

Rozporządzenia Rady Ministrów

1

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej z dnia 22 października 1997 r. w sprawie ogólnej powierzchni przeznaczonej pod uprawy maku i konopi włóknistych oraz rejonizacji tych upraw w 1998 r. (Dz.U. 1997 nr 135 poz. 919)

2

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 17 sierpnia 2018 r. w sprawie wykazu substancji psychotropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych (Dz.U. 2018 poz. 1591)

3

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 24 października 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie środków odurzających, substancji psychotropowych, prekursorów kategorii I i preparatów zawierających te środki lub substancje (Dz.U. 2019 poz. 2165)

4

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 5 grudnia 2017 r. w sprawie wzoru wniosku o dopuszczenie do obrotu surowca farmaceutycznego do sporządzania leków recepturowych w postaci ziela konopi innych niż włókniste oraz wyciągów, nalewek farmaceutycznych, a także wszystkich innych wyciągów z konopi innych niż włókniste oraz żywicy konopi innych niż włókniste oraz szczegółowego zakresu danych i wykazu dokumentów objętych tym wnioskiem (Dz.U. 2017 poz. 2337)

5

Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie w sprawie środków odurzających, substancji psychotropowych, prekursorów kategorii I i preparatów zawierających te środki lub substancje (Dz.U. 2019 poz. 2301)

6

Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie kryteriów oceny zabezpieczenia upraw maku i konopi (Dz.U. 2020 poz. 2163)

Ratyfikowane umowy międzynarodowe i prawo Unii Europejskiej

Przedmiot projektowanej regulacji jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej m.in.:

**Rozporządzenie (WE)
Parlamentu
Europejskiego
i Rady nr 273/2004 z
dnia 11 lutego 2004 r. w
sprawie prekursorów
narkotykowych**

**Rozporządzenie (WE)
Rady nr 111/2005 z dnia
22 grudnia 2004 r.
określającym zasady
nadzorowania handlu
prekursorami
narkotyków pomiędzy
Wspólnotą a
państwami trzecimi**

**Rozporządzenie (WE)
Parlamentu
Europejskiego i Rady nr
1920/2006 z dnia 12
grudnia 2006 r. w
sprawie Europejskiego
Centrum
Monitorowania
Narkotyków z
27.120.2006**

W regulowanej dziedzinie obowiązują umowy międzynarodowe, którymi Rzeczpospolita Polska jest związana.

Jednakże żadna z międzynarodowych konwencji:

- Jednolita konwencja ONZ o środkach odurzających z 1961 r.
- Konwencja o substancjach psychotropowych z 1971 r.
- Konwencja o zwalczaniu nielegalnego obrotu środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi z 1988 r.

nie wprowadza ograniczeń w zakresie uprawy konopi włóknistych.

Omawiany projekt zakłada brak sprzeczności z prawem Unii Europejskiej oraz konwencjami międzynarodowymi.





0

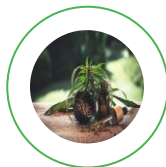
Zasadność projektu

Potrzeba i cel uchwalenia
projektowanej ustawy

2

Przedstawiony projekt założeń przewiduje wyodrębnienie z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030, 1490, 1669) **nowej ustawy dotyczącej uprawy konopi włóknistych oraz odpowiednie dostosowanie do tej zmiany u.o.p.n.**

Projekt i jego założenia mają na celu odbiurokratyzowanie obecnie obowiązujących przepisów prawa dla zwiększenia potencjału uprawy konopi włóknistych w Polsce oraz zwiększenia konkurencyjności polskiej produkcji na rynku globalnym.



Rejonizacja

obowiązek corocznej rejonizacji uprawy konopi włóknistych

Zmiana dopuszczalnego poziomu THC

nieznaczne podwyższenie dopuszczalnego poziomu substancji czynnej w uprawach

Zastosowanie konopi

rozszerzenie katalogu dopuszczalnych zastosowań konopi włóknistych oraz doprecyzowanie możliwości wykorzystania przetworów konopi w produktach spożywczych



0

3

**Proponowana
systematyka
projektu
ustawy**

Proponowana systematyka projektu ustawy

Nowa definicja

Zmodyfikowaną definicję konopi włóknistej, jako rośliny z gatunku konopie siewne (*Cannabis sativa* L.), w których suma zawartości delta-9-tetrahydrokannabinolu oraz kwasu tetrahydrokannabinolowego (kwasu delta-9-THC-2-karboksylowego) w kwiatowych lub owocujących wierzchołkach roślin, z których nie usunięto żywicy, nie przekracza 0,30% w przeliczeniu na suchą masę (patrz: Załącznik 1); W obecnej wersji ustawy dopuszczalny maksymalny poziom THC określono na poziomie 0,20%.

Uchylenie obowiązku rejonizacji

Uproszczenie i przyspieszenie możliwości rozpoczęcia uprawy poprzez uchylenie corocznego obowiązku rejonizacji, kontraktacji i przetworzenia rośliny, opisanej w art. 46

Zmiana obowiązków

Zamianę obowiązku otrzymania zezwolenia od wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta), opisanego w art. 47, na obowiązek poinformowania w/w organu o zamiarze uprawy, wraz z podaniem jej lokalizacji, powierzchni i celu przeznaczenia uprawy oraz zaświadczeniem o niekaralności z art. 52a-art. 68 u.o.p.n. oraz zobowiązania do udzielenia, na żądanie, dalszych informacji co do zakresu i celu uprawy, bez obowiązku otrzymania potwierdzenia zwrotnego (bierna zgoda / do & tell). Oświadczenie o niekaralności składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań.

Nowy katalog zastosowań konopi

Rozszerzenie katalogu zastosowań konopi włóknistych do wszelkich kategorii przemysłowych, nie tylko tych szczegółowo zdefiniowanych w u.o.p.n. oraz doprecyzowanie możliwości wykorzystania przetworów konopi w produktach spożywczych

Zakres podmioty projektu



**Osoby fizyczne
oraz podmioty
gospodarcze
zajmujące się uprawą
konopi włóknistych**



**Samorząd gminy
(wójt, burmistrz,
prezydent miasta)**



**projektowana ustawa
wyłączy z zakresu
podmioty
wojewódzkie:
marszałka
województwa oraz
sejmik wojewódzki.**



0

**Ocena
skutków
regulacji**

4

Przewidywane skutki finansowe projektowanej regulacji i źródła ich pokrycia

***Do oszacowania
w uzasadnieniu
projektu ustawy***



Możliwości podjęcia alternatywnych środków umożliwiających osiągnięcie celu

Zgodnie z obowiązującą w Rzeczypospolitej Polskiej hierarchią źródeł prawa, proponowane rozwiązania nakładające na podmioty różnego rodzaju obowiązki, muszą mieć rangę ustawową. Brak jest alternatywnych rozwiązań o charakterze ekonomicznym, organizacyjnym i perswazyjnym umożliwiających uporządkowanie kwestii związanych z uprawą konopi włóknistych.



0

5

Analizy

W uzasadnieniu do projektu szczegółowo zostaną omówione następujące analizy:

Analiza wpływu projektowanej ustawy na rynek pracy

Pozytywny wpływ na rynek pracy

Analiza wpływu projektowanej ustawy na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Przewiduje się, że projektowane rozwiązania będą miały wpływ na poprawę konkurencyjności gospodarki, przez wzrost konkurencyjności podmiotów działających na rynku
(do uszczegółowienia w uzasadnieniu projektu ustawy).

Analiza wpływu projektowanej ustawy na sytuację i rozwój regionalny

Oddziaływanie projektowanej ustawy nie będzie miało żadnego bezpośredniego wpływu na sytuację i rozwój regionalny.



0

6

Konsultacje

Zapraszamy do konsultacji założeń projektu:

Zachęcamy do przesyłania uwag i wniosków do **12 lutego 2021 r.** na adres mailowy: urszula.zielinska@sejm.pl z dopiskiem **KONOPIE**.

Możesz skorzystać również z formularza do konsultacji.

Szczegóły na stronie: www.ursulazielinska.pl





0

Podsumowanie

7

Podsumowanie

Aktualny stan	Proponowane zmiany
<ul style="list-style-type: none">• Uprawa konopi włóknistych regulowana u.o.z.n	<ul style="list-style-type: none">• Wyodrębnienie zapisów o konopiach włóknistych z u.o.p.n. w ramach nowej, osobnej ustawy.
<ul style="list-style-type: none">• Dopuszczalny poziom THC 0,20%	<ul style="list-style-type: none">• Dopuszczalny poziom THC 0,30%
<ul style="list-style-type: none">• Obowiązek uzyskania rejonizacji i kontraktacji przy każdym wysiewie (w praktyce corocznie), art. 46	<ul style="list-style-type: none">• Zniesienie obowiązku rejonizacji i kontraktacji
<ul style="list-style-type: none">• Obowiązek uzyskania zezwolenia od wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta).	<ul style="list-style-type: none">• Obowiązek poinformowania wójta gminy (burmistrza, prezydenta miasta).
<ul style="list-style-type: none">• Katalog zastosowań konopi włóknistych ograniczony do kategorii przemysłowych określonych ustawą: "wyłącznie na potrzeby przemysłu włókienniczego, chemicznego, celulozowo-papierniczego, spożywczego, kosmetycznego, farmaceutycznego, materiałów budowlanych oraz nasiennictwa.	<ul style="list-style-type: none">• Rozszerzenie katalogu zastosowań konopi włóknistych do wszelkich kategorii przemysłowych, nie tylko tych szczegółowo zdefiniowanych w u.o.p.n. oraz doprecyzowanie możliwości wykorzystania przetworów konopi w produktach spożywczych

Załącznik

Zestawienie legalnych wartości THC w produktach CBD na świecie:

- Szwajcaria – THC <1%
- Włochy – THC<0,6%
- USA - THC = 0,3%
- Kanada - THC = 0,3%
- Polska – THC = 0,20 %,
- Niemcy – THC <0,2%,
- Austria – THC <0,3%
- Holandia – THC <0,05%, powyżej jest farmaceutykiem
- Francja – THC<0,2%,
- Belgia – THC<0,2% – wymagana recepta
- Wielka Brytania – THC<0,2% ale tylko jako suplement diety
- Irlandia Północna – THC<0,2%
- Irlandia Południowa – THC 0,00%
- Islandia – brak regulacji prawnej dot. CBD, ale bardzo surowe prawo dot. marihuany
- Hiszpania – THC<0,2% tylko do użytku zewnętrznego,
- Portugalia – na receptę,
- Luksemburg – THC <0,2%,
- Grecja i Północna Macedonia – THC<0,2%,
- Czechy – THC<0,3%,
- Węgry – THC<0,2%
- Malta – tylko na receptę wydaną przez autoryzowanego lekarza
- Gruzja – THC 0,00%
- Cypr – THC<0,2%,
- Rumunia – THC<0,2%
- Słowenia – THC<0,2%
- Słowacja – nielegalny
- Chorwacja – THC<0,2%,
- Bułgaria – THC<0,2%
- Norwegia – THC 0,00%,
- Szwecja – THC 0,00%
- Dania – THC<0,2% wymagana recepta
- Finlandia – THC<0,2% wymagana recepta
- Estonia – THC<0,2%
- Litwa – legalna uprawa konopi siewnych, ale bardzo niejasny status produktów
- Łotwa – niejasne



Dziękuję za uwagę